

**Uchwała Nr XXI/144/2016
Rady Gminy Platerów
z dnia 29 września 2016 r.**

w sprawie **skargi Prokuratora Rejonowego w Siedlcach na uchwałę Nr XXIV/125/2012 Rady Gminy w Platerowie z dnia 14 grudnia 2012 roku w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 718 z późn. zm.) – **Rada Gminy Platerów uchwała, co następuje:**

§ 1

Nie uwzględnic skargi Prokuratora Rejonowego w Siedlcach na uchwałę Nr XXIV/125/2012 Rady Gminy Platerów z dnia 14 grudnia 2012 roku w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych.

§ 2

1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały.
2. Wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Platerów.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy


Dariusz Kazun

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
W Warszawie
Ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Skarżący:
Prokurator Rejonowy w Siedlcach,
ul. Brzeska 16, 08-110 Siedlce.

Organ:
Rada Gminy Platerów,
reprezentowana przez Wójta Gminy Platerów
Jerzego Garuckiego, adres: Urząd Gminy Platerów
ul. 3 Maja 5, 08-210 Platerów.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ
Prokuratora Rejonowego w Siedlcach z dnia 15 lipca 2016 r.
na uchwałę Nr XXIV/125/2012 Rady Gminy Platerów z dnia 14 grudnia 2012 r. w
sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych
(doręczoną dnia 02 września 2016 r.)

Niniejszym, na podstawie art. 54 § 2 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718 z późn. zm.) **składam odpowiedź na skargę** Prokuratora Rejonowego w Siedlcach z dnia 15 lipca 2016 roku na uchwałę Nr XXIV/125/2012 Rady Gminy w Platerowie z dnia 14 grudnia 2012 roku w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych oraz **wnoszę o:**

1. oddalenie skargi w całości,
2. zasądzenie od skarżącego na rzecz Gminy Platerów kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa sądowego wg norm przepisanych.

UZASADNIENIE

Prokurator Rejonowy w Siedlcach skargą z dnia 15 lipca 2016 r. zaskarżył w części uchwałę Nr XXIV/125/2012 Rady Gminy Platerów z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych i zarzucił jej rażące naruszenie art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym, art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym poprzez zawarcie bez podstawy prawnej we wzorach:

- Informacji w sprawie podatku od nieruchomości,
- Deklaracji na podatek od nieruchomości,
- Danych o gruntach, budynkach i budowlach podlegających opodatkowaniu,
- Informacji w sprawie podatku rolnego,
- Deklaracji na podatek rolny,
- Informacji w sprawie podatku leśnego,
- Deklaracji na podatek leśny,

oświadczeń o treści "Oświadczam, że są mi znane przepisy kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością" i wniośł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części dotyczącej wskazanych oświadczeń.

Z przedstawionym stanowiskiem Prokuratora nie sposób się zgodzić.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że zgodnie z art. 40 ust. 1 w zw. z art. 18 ust. 2 pkt. 8 ustawy o samorządzie gminnym radzie gminy przysługuje prawo podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat obowiązujących na obszarze gminy w granicach określonych w odrębnych ustawach. Natomiast jak stanowi art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym, Rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku rolnego. Art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych mówi, że Rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości. Natomiast art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym stanowi, że Rada Gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku leśnego.

Jak wynika z powyższego, Rada Gminy Platerów była uprawniona do podjęcia uchwały nr XXIV/125/2012 z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzorów formularzy informacji i deklaracji podatkowych, która straciła moc § 2 uchwały Nr XII/93/2015 Rady Gminy w Platerowie z dnia 20 listopada 2015 roku w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

W ocenie skarżącego jednak Rada Gminy nie była uprawniona do nakładania na osobę obowiązku składania oświadczenia z pouczeniem o odpowiedzialności karnej wynikającej z kodeksu karnego skarbowego za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością. Przy tym zauważyć należy, że skarżący nie wskazuje żadnej regulacji, która zakazywałaby informowania podatnika o ponoszeniu odpowiedzialności za określone działania.

Oczywiste wydaje się, iż nie można przyjąć, że organ gminy umocowany jest do spenalizowania czynu polegającego na składaniu fałszywych oświadczeń czy choćby rozszerzeniu odpowiedzialności uregulowanej w obowiązujących ustawach karnych i karno-skarbowych. Jednak zamieszczenie w przedmiotowych wzorach oświadczenia o znajomości przepisów kodeksu karnego skarbowego nie tworzy nowego typu przestępstwa. Dodatkowo wskazać należy, że jak orzekł w wyroku z dnia 13 stycznia 2016 r. w analogicznej sprawie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim "złożenie informacji lub deklaracji zawierającej takie oświadczenia wiedzy, nie skutkują odpowiedzialnością z art. 233 § 6 k.k.

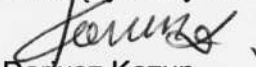
albowiem odebranie oświadczenia musi nastąpić pod rygorem odpowiedzialności karnej, a w cytowanym sformułowaniu brak natomiast jest stwierdzenia, że oświadczenie jest składane pod rygorem odpowiedzialności karnej" Nadto WSA zauważył, że "wskazanie na możliwość ponoszenia odpowiedzialności, samo w sobie nie powoduje jej powstania, albowiem odpowiedzialność karno-skarbowa powstaje z mocy prawa i jest niezależna od złożonego oświadczenia" (sygn. akt I SA/Go 470/15).

Mając na względzie powyższe, nie można się zgodzić ze skarżącym, że Rada Gminy przekroczyła swoją ustawową kompetencję do podjęcia przedmiotowej uchwały, a zaskarżone jej postanowienia zostały podjęte bez wyraźnej delegacji ustawowej. Tym bardziej, że jak zauważył WSA w Gorzowie Wielkopolskim w cytowanym już orzeczeniu *"istotą prawidłowego działania państwa jest działanie nie tylko organów państwa zgodnie z ustalonym przez nie rzeczywistym stanem faktycznym, ale również składanie przez obywateli oświadczeń odpowiadających rzeczywistości"*, a brak wyraźnego wskazania w delegacji ustawowej, że można umieścić w przedmiotowych wzorach formularzy oświadczenie o znajomości przepisów o odpowiedzialności karno-skarbowej *"nie wyklucza umieszczenia w tych formularzach informacji mających spowodować ich wypełnienie w sposób zapewniający podanie danych odpowiadających rzeczywistości"*.

Kończąc niniejszy wywód podkreślenia wymaga jeszcze fakt, że zarówno w orzecznictwie, jak i w doktrynie panuje słuszny pogląd, że tylko istotne naruszenie prawa stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały organu gminy. Co prawda *"ustawa o samorządzie gminnym nie określa rodzaju naruszeń prawa, które należy zakwalifikować do istotnego naruszenia prawa, to jednak w orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że są to takiego rodzaju naruszenia prawa jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały. Za istotne naruszenie prawa należy uznać uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym"* (wyrok NSA w Warszawie z dnia 29 listopada 2006 r., sygn. akt I OSK 1287/06). Mając na względzie zaprezentowany pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego nie można zatem podzielić stanowiska skarżącego, że zaskarżona uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa stanowiącym podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

W związku z powyższym, wnoszę jak na wstępie.

Przewodniczący Rady Gminy


Dariusz Kazun